

Regionalna Izba Obrachunkowa
ul. Oleska 19A
45-052 Opole

Opole, 22 kwietnia 2010 r.

NA. I – 4212-34-A/10

URZĄD GMINY OLSZANKA
W PŁYŃDZIE
Kmieci 10

26. KWI. 2010

ilość załączników

podpis
Nr

9 kw

**Wójt Gminy
Olszanka**

W załączeniu przesyłam Uchwałę nr 34/2010 z dnia 16 kwietnia 2010 r. Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opole nt. opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2009 rok.


PREZES
Janusz Galkiewicz

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W O P O L U

U c h w a ł a N r 34/2010

z dnia 16 kwietnia 2010 r. Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta z wykonania budżetu Gminy Olszanka za 2009 r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity - DzU z 2001 r. nr 55, poz. 577; zm. DzU nr 154, poz. 1800; z 2002 r. DzU nr 113, poz. 984; z 2003 r. DzU nr 149, poz. 1454; z 2004 r. nr 273, poz. 2703; z 2005 r. nr 14, poz. 114, nr 64, poz. 565, nr 249, poz. 2104; z 2009 nr 157, poz. 1241) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Jan Uksik - przewodniczący
Aleksandra Bieniaszewska
Arkadiusz Talik

o p i n i u j e z u w a g a m i

sprawozdanie Wójta z wykonania budżetu Gminy Olszanka za 2009 r.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wstępnie podnosi, iż stosownie do brzmienia art. 121 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (DzU nr 157, poz. 1241 zm. DzU nr 219, poz. 1706) *art. 199 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (tekst jednolity - DzU z 2005 r. nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) ma zastosowanie do sprawozdań z wykonania budżetu jednostek samorządu terytorialnego za rok 2009.*

W tym stanie wskazać należy, iż zgodnie z terminem określonym w art. 199 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych Wójt Gminy Olszanka przedłożył w dniu 18 marca 2010 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu *Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Olszanka za 2009 rok*, które stosownie do treści art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu. W dniu 2 kwietnia 2010 r. do tut. Izby wpłynęło pismo Fn Nr 3014-14/2010 z dnia 29.03.2010 r. w sprawie wprowadzenia zmian w złożonym sprawozdaniu Wójta Gminy Olszanka z wykonania budżetu za 2009 r. w zakresie dochodów wykonanych w związku z dokonaniem korekty sprawozdań budżetowych, natomiast w dniu 16 kwietnia 2010 r. wpłynęły dodatkowe wyjaśnienia Wójta do sprawozdania w zakresie zobowiązań wymagalnych (pismo Fn Nr 3014-16/2010 z dnia 16.04.2010 r.).

Przedłożone przez Wójta sprawozdanie z wykonania budżetu zostało sporządzone w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej na 2009 rok, co zgodne jest z dyspozycją art. 199 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Analizując dane zawarte w sprawozdaniu Wójta o wykonaniu budżetu za 2009 r. w zakresie zgodności z wielkościami ujętymi:

- 1) w uchwale Rady Gminy Olszanka nr XXIV/153/2008 z dnia 30 grudnia 2008 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2009 (z późn. zm.),
- 2) w sprawozdaniach budżetowych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2009 r., tj:
 - z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27S),
 - z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. (Rb-27ZZ),
 - z wykonania dochodów podatkowych (Rb-PDP),
 - z wykonania planu wydatków budżetowych (Rb-28S),
 - o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego (Rb-NDS),
 - o stanie środków na rachunkach bankowych (Rb-ST),
 - o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego (Rb-Z),
 - uzupełniającym o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych (Rb-UZ),
 - o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych jednostki samorządu terytorialnego (Rb-N),
 - uzupełniającym o stanie należności (Rb-UN),
 - z wykonania planów finansowych zakładów budżetowych (Rb-30),
 - z wykonania planów finansowych funduszy celowych nie posiadających osobowości prawnej (Rb-33),
 - o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-50),

Skład Orzekający nie stwierdził rozbieżności.

Dochody budżetowe zaplanowane w budżecie Gminy na 2009 r. (po wprowadzonych zmianach) w wysokości 14.287.320 zł zostały wykonane w wysokości 12.655.321,29 zł, tj. w 88,6%, w tym dochody majątkowe ujęte po stronie planu w łącznej wysokości 1.851.206 zł wykonano w wys. 285.794,58 zł, tj. w 15,4%. Wójt przedstawił stopień realizacji dochodów wraz ze wskaźnikiem wykonania poszczególnych rodzajów dochodów.

Plan wydatków budżetowych (po zmianach) w wysokości 15.554.469 zł został wykonany w wysokości 13.254.772,93 zł, tj. w 85,2 %, w tym plan wydatków majątkowych w wys. 2.994.330 zł został zrealizowany w kwocie 1.367.915,73 zł, tj. 45,7% założeń planowych. Wójt, podobnie jak w przypadku wykonania dochodów, przedstawił zróżnicowany stopień wykonania wydatków.

Realizacja budżetu Gminy Olszanka na koniec 2009 r. zamknęła się deficytem w wysokości 599.451,64 zł.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego łączna kwota zobowiązań finansowych Gminy wg stanu na 31 grudnia 2009 r. wyniosła 2.664.159,13 zł, w tym 2.472.029,71 zł z tytułu kredytów i pożyczek oraz 192.129,42 zł z tytułu zobowiązań wymagalnych. Kwota zobowiązań w stosunku do dochodów zrealizowanych na 31 grudnia 2009 r., wskazuje na zgodność z normą z art. 170 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 85 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, w myśl której łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym.

Analizując sprawozdanie z wykonania budżetu Skład Orzekający zwraca uwagę na zobowiązania wymagalne, w tym z tytułu dostaw towarów i usług, które stanowią element długu jednostki samorządu terytorialnego. Wystąpienie na koniec roku budżetowego 2009 zobowiązań wymagalnych w wysokości

192.129,42 zł, w tym z tytułu dostaw towarów i usług w zakładzie budżetowym 172.206,02 zł, narusza dyspozycję art. 44 ust. 3 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (art. 35 ust. 3 pkt 2 i 3 poprzednio obowiązującej ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych), zgodnie z którą wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób umożliwiający terminową realizację zadań w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

W odniesieniu do wielkości zrealizowanych przez Zakład Gospodarki Komunalnej wydatków z tytułu odsetek (§ 4580 „Pozostałe odsetki”) w wysokości 9.483,47 zł Skład Orzekający wskazuje na przesłanki wystąpienia naruszenia dyscypliny finansów publicznych określonego w treści art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest niewykonanie zobowiązania jednostki sektora finansów publicznych, którego skutkiem jest zapłata odsetek, kar lub opłat). Złożone na powyższą okoliczność pismem Fn Nr 3014-16/2010 z dnia 16 kwietnia 2010 r. dodatkowe wyjaśnienia Wójta, nie zmieniają faktu naruszenia cyt. norm prawnych.

Wójt, realizując budżet, dokonał spłaty rat kapitałowych wcześniej zaciągniętych przez gminę kredytów i pożyczek oraz papierów wartościowych w wysokości 284.516 zł, co przy uwzględnieniu wydatków z tytułu odsetek od kredytów, pożyczek i papierów wartościowych w wysokości 101.238,83 zł stanowi łączną kwotę 385.754,83 zł.

Relacja spłaconych zobowiązań długoterminowych, do planowanych dochodów wskazuje na zgodność z normą art. 169 ustawy o finansach publicznych w związku z cyt. powyżej art. 85 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Wójt Gminy Olszanka przedstawił również realizację planu finansowego zakładu budżetowego, planu przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz sprawozdanie z wykonania planu finansowego instytucji kultury.

Skład Orzekający stwierdza, że przedłożone przez Wójta Gminy Olszanka sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy dostarcza niezbędnych danych do analizy i kontroli wykonania budżetu roku 2009.

W tym stanie faktycznym i prawnym należało postanowić jak w sentencji.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego


Jan Uksik